

## ■ SPIS TREŚCI

■ WYKAZ SKRÓTÓW	9
■ WSTĘP	11
■ ROZDZIAŁ 1	
OSOBA BEZDOMNA I BEZDOMNOŚĆ – PODSTAWOWE USTALENIA TERMINOLOGICZNE	17
1. Uwagi wstępne	17
2. Osoba bezdomna i bezdomność w naukach pozaprawnych	18
2.1. Definiowanie osób bezdomnych i bezdomności	18
2.2. Kategorie osób bezdomnych i bezdomności	32
2.3. Uwarunkowania i przyczyny bezdomności	38
3. Osoba bezdomna i bezdomność w prawie i naukach prawnych	48
3.1. Osoba bezdomna i bezdomność – odniesienie historycz- noprawne	48
3.2. Współczesne definicje legalne pojęcia osoby bezdomnej	70
3.2.1. Definicja w ustawie o pomocy społecznej z 1990 r.	70
3.2.2. Definicja w ustawie o pomocy społecznej z 2004 r.	73
4. Podsumowanie	82
■ ROZDZIAŁ 2	
PRZECIWDZIAŁANIE BEZDOMNOŚCI JAKO CEL DZIAŁANIA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	87
1. Pojęcie celu w nauce prawa administracyjnego	87
2. Przeciwdziałanie bezdomności	91
2.1. Przeciwdziałanie bezdomności jako cel konstytucyjny	91
2.2. Aksjologia przeciwdziałania bezdomności	106
2.2.1. Godność człowieka	106
2.2.2. Wolność	121
2.2.3. Sprawiedliwość społeczna	124
2.2.4. Pomocniczość	130

## SPIS TREŚCI

3. Międzynarodowe determinanty przeciwdziałania bezdomności	138
4. Ponadnarodowe determinanty przeciwdziałania bezdomności	144
5. Podsumowanie	148
■ ROZDZIAŁ 3	
PRZECIWDZIAŁANIE BEZDOMNOŚCI W USTAWODAWSTWIE ZWYKŁYM	151
1. Pojęcie zadania i kompetencji w nauce prawa administracyjnego	151
2. Zadania samorządu terytorialnego w zakresie przeciwdziałania bezdomności	169
2.1. Zadania pomocy społecznej – uwagi wstępne	169
2.1.1. Zadania samorządu gminnego	172
2.1.2. Zadania samorządu powiatowego	204
2.1.3. Zadania samorządu wojewódzkiego	208
2.2. Zadania pomocy bezdomnym osobom uzależnionym i z zaburzeniami psychicznymi	209
2.3. Zadania zapewnienia porządku i bezpieczeństwa publicznego	215
2.4. Zadania zapewnienia transportu publicznego	221
2.5. Zadania utrzymania czystości i porządku oraz urzędzeń sanitarnych	224
2.6. Zadania gminnego budownictwa mieszkaniowego	226
2.7. Zadanie udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej	234
3. Zadania administracji rządowej w zakresie przeciwdziałania bezdomności	235
3.1. Zadania Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów	236
3.2. Zadania ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego	238
3.3. Zadania ministra właściwego do spraw zdrowia	244
3.4. Zadania ministra właściwego do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa	245
3.5. Zadania ministra właściwego do spraw sprawiedliwości	248
3.6. Zadania wojewodów	251
4. Podsumowanie – ocena stanu regulacji ustawowej	255

■ ROZDZIAŁ 4	
WSPÓŁCZESNE PROBLEMY REALIZACJI ZADAŃ W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA BEZDOMNOŚCI	259
1. Potrzeba innowacji w zakresie przeciwdziałania bezdomności i jej podstawowe kierunki	259
2. „Uspołecznienie” wykonywania zadań w zakresie przeciwdziałania bezdomności	264
2.1. Współdomena	275
2.2. Wspieranie działalności podmiotów niepublicznych	276
2.3. Zlecenie zadań administracji publicznej podmiotom niepublicznym	279
3. Rola podmiotów niepublicznych w zakresie przeciwdziałania bezdomności	283
4. Problem adekwatności prawnych formy działania administracji w zakresie przeciwdziałania bezdomności	291
5. Podsumowanie	298
■ ZAKOŃCZENIE	301
■ BIBLIOGRAFIA	309
Akty prawne	309
Ustawa konstytucyjna, Konstytucja, umowy międzynarodowe i prawo Unii Europejskiej	309
Ustawy	310
Rozporządzenia	312
Inne	313
Wykorzystana literatura	314
Publikacje książkowe oraz czasopisma	314
Publikacje w wersji elektronicznej	336
Orzecznictwo	337
Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego	337
Orzecznictwo administracyjnych sądów wojewódzkich	337
Orzecznictwo Sądu Najwyższego	337
Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego	338